

上海市人民政府文件

沪府发〔2025〕7号

上海市人民政府关于收回一批 街道办事处乡镇人民政府行政执法事项的通知

各区人民政府，市政府各委、办、局：

根据党中央、国务院关于全面建立乡镇(街道)履行职责事项清单的决策部署，依据《中华人民共和国行政处罚法》《上海市城市管理综合行政执法条例》《上海市城市管理综合行政执法条例实施办法》等法律法规规章规定，市政府决定，自2025年10月1日起，收回街道办事处、乡镇政府行使的112项行政执法事项。其中，108项收回到区城管执法部门行使，2项收回到区卫生健康部门行使，2项收回到区应急管理部门行使。

市政府有关部门要高度重视，进一步细化配套措施，统一执法标准，规范执法程序，加大指导和监督力度。各区要统一思想，组

织区有关部门和街道办事处、乡镇政府做好工作衔接,进一步提升执法效能,完善行政执法协调机制,避免出现监管盲区。除法律法规规章另有规定外,今后未经市政府同意,各部门不得将行政执法事项交由街道办事处、乡镇政府行使。

因法律法规规章变化,需要对收回行政执法事项进行名称变更、事项合并、权限划分调整的,按照相关规定执行,市政府不再另行规定。

附件:收回行政执法事项目录清单

2025年9月19日

(此件公开发布)

附件

收回行政执法事项目录清单

序号	事项名称	执法权类型	主要执法依据	承接部门
1	对未经批准进行临时建设的处罚	行政处罚	《中华人民共和国城乡规划法》	区城管执法部门
2	对临时建筑物、构筑物超过批准期限不拆除的处罚	行政处罚	《中华人民共和国城乡规划法》	区城管执法部门
3	对擅自调整建成绿地内部布局减少原有绿地面积的处罚	行政处罚	《上海市绿化条例》	区城管执法部门
4	对任意倾倒或者在装载、运输过程中散落工业固体废物行为的处罚	行政处罚	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》	区城管执法部门
5	对未按照规定取得证明,在噪声敏感建筑物集中区域夜间进行产生噪声的建筑施工作业的处罚	行政处罚	《中华人民共和国噪声污染防治法》 《上海市环境保护条例》	区城管执法部门
6	对住宅物业的建设单位未通过招投标的方式选聘物业服务企业或者未经批准,擅自采用协议方式选聘物业服务企业的处罚	行政处罚	《物业管理条例》	区城管执法部门
7	对建设单位擅自处分属于业主的物业共用部位、共用设施设备的所有权或者使用权的处罚	行政处罚	《物业管理条例》	区城管执法部门
8	对物业服务企业将一个物业管理区域内的全部物业管理一并委托给他人的处罚	行政处罚	《物业管理条例》	区城管执法部门
9	对挪用住房专项维修资金的处罚	行政处罚	《物业管理条例》	区城管执法部门
10	对建设单位在物业管理区域内不按照规定配置必要的物业管理用房的处罚	行政处罚	《物业管理条例》	区城管执法部门
11	对物业服务企业擅自改变物业管理用房用途的处罚	行政处罚	《物业管理条例》	区城管执法部门
12	对单位或个人擅自改变物业管理区域内按照规划建设的公共建筑和共用设施用途的处罚	行政处罚	《物业管理条例》	区城管执法部门

序号	事项名称	执法权类型	主要执法依据	承接部门
13	对单位或个人擅自占用、挖掘物业管理区域内的道路、场地,损害业主共同利益的处罚	行政处罚	《物业管理条例》	区城管执法部门
14	对单位或个人擅自利用物业共用部位、共用设施设备进行经营的处罚	行政处罚	《物业管理条例》	区城管执法部门
15	对擅自占用或者挖掘城市道路的处罚	行政处罚	《城市道路管理条例》	区城管执法部门
16	对履带车、铁轮车或者超重、超高、超长车辆擅自在城市道路上行驶的处罚	行政处罚	《城市道路管理条例》	区城管执法部门
17	对在桥梁上架设压力在 4 公斤/平方厘米(0.4 兆帕)以上的煤气管道、10 千伏以上的高压电力线和其他易燃易爆管线的处罚	行政处罚	《城市道路管理条例》	区城管执法部门
18	对擅自在桥梁或者路灯设施上设置广告牌或者其他挂浮物的处罚	行政处罚	《城市道路管理条例》	区城管执法部门
19	对在城市道路范围内车辆载物拖刮路面的处罚	行政处罚	《城市道路管理条例》 《上海市城市道路管理条例》	区城管执法部门
20	对在城市道路范围内直接在路面拌和混凝土等有损道路的各种作业的处罚	行政处罚	《城市道路管理条例》 《上海市城市道路管理条例》	区城管执法部门
21	对未在城市道路施工现场设置明显标志和安全防围设施的处罚	行政处罚	《城市道路管理条例》	区城管执法部门
22	对依附于城市道路建设各种管线、杆线等设施,不按照规定办理批准手续的处罚	行政处罚	《城市道路管理条例》	区城管执法部门
23	对擅自依附桥梁、隧道架设管线的处罚	行政处罚	《城市道路管理条例》 《上海市城市道路管理条例》	区城管执法部门
24	对损坏城市树木花草的处罚	行政处罚	《城市绿化条例》	区城管执法部门
25	对擅自砍伐城市树木的处罚	行政处罚	《城市绿化条例》	区城管执法部门
26	对砍伐、擅自迁移古树名木或者因养护不善致使古树名木受到损伤或者死亡的处罚	行政处罚	《城市绿化条例》	区城管执法部门
27	对损坏城市绿化设施的处罚	行政处罚	《城市绿化条例》	区城管执法部门

序号	事项名称	执法权类型	主要执法依据	承接部门
28	对商业、服务摊点不服从城市公共绿地管理单位管理的处罚	行政处罚	《城市绿化条例》	区城管执法部门
29	对开发建设单位将房屋交付给未按规定交存首期住宅专项维修资金的买受人的处罚	行政处罚	《住宅专项维修资金管理办法》	区城管执法部门
30	对开发建设单位未按规定分摊维修、更新和改造费用的处罚	行政处罚	《住宅专项维修资金管理办法》	区城管执法部门
31	对建筑垃圾储运消纳场受纳工业垃圾、生活垃圾和有毒有害垃圾的处罚	行政处罚	《城市建筑垃圾管理规定》	区城管执法部门
32	对施工单位未及时清运工程施工过程中产生的建筑垃圾,造成环境污染的处罚	行政处罚	《城市建筑垃圾管理规定》	区城管执法部门
33	对处置建筑垃圾的单位在运输建筑垃圾过程中丢弃、遗撒建筑垃圾的处罚	行政处罚	《城市建筑垃圾管理规定》	区城管执法部门
34	对任何单位和个人随意倾倒、抛撒或堆放建筑垃圾的处罚	行政处罚	《城市建筑垃圾管理规定》	区城管执法部门
35	对单位和个人未按规定缴纳城市生活垃圾处理费的处罚	行政处罚	《城市生活垃圾管理办法》	区城管执法部门
36	对擅自拆除、迁移、封闭环境卫生设施的处罚	行政处罚	《城市市容和环境卫生管理条例》 《上海市市容环境卫生管理条例》	区城管执法部门
37	对单位和个人擅自占用城市公厕规划用地或者改变其性质的处罚	行政处罚	《城市公厕管理办法》	区城管执法部门
38	对有关单位和个人未做好城市公厕的建设和维修管理工作的处罚	行政处罚	《城市公厕管理办法》	区城管执法部门
39	对没有附设公厕或者原有公厕及其卫生设施不足的影剧院、商店、饭店、车站等公共建筑,未按城市人民政府环境卫生行政主管部门的要求进行新建、扩建或者改造的处罚	行政处罚	《城市公厕管理办法》	区城管执法部门
40	对公共建筑附设的公厕及其卫生设施的设计和安装不符合国家和地方有关标准的处罚	行政处罚	《城市公厕管理办法》	区城管执法部门
41	对损坏严重或者年久失修的公厕未按规定进行改造或者重建的处罚	行政处罚	《城市公厕管理办法》	区城管执法部门

序号	事项名称	执法权类型	主要执法依据	承接部门
42	对独立设置的城市公厕未进行竣工验收或者验收不合格仍交付使用的处罚	行政处罚	《城市公厕管理办法》	区城管执法部门
43	对在公厕内乱丢垃圾、污物、随地吐痰、乱涂乱画的处罚	行政处罚	《城市公厕管理办法》	区城管执法部门
44	对破坏公厕设施、设备的处罚	行政处罚	《城市公厕管理办法》	区城管执法部门
45	对未经批准擅自占用或者改变公厕使用性质的处罚	行政处罚	《城市公厕管理办法》	区城管执法部门
46	对个人在物业管理区域内的公共电梯吸烟且不听劝阻的处罚	行政处罚	《上海市公共场所控制吸烟条例》	区城管执法部门
47	对占用道路无照经营的处罚	行政处罚	《无证无照经营查处办法》 《上海市城市管理综合行政执法条例》	区城管执法部门
48	对向公园水体排放不符合排放标准的污水或者向公园水体倾倒杂物、垃圾的处罚	行政处罚	《上海市公园管理条例》	区城管执法部门
49	对向公园排放烟尘、有毒有害气体或者在公园内焚烧树枝树叶、垃圾及其他杂物的处罚	行政处罚	《上海市公园管理条例》	区城管执法部门
50	对公园内的噪声超过环境保护部门规定标准的处罚	行政处罚	《上海市公园管理条例》	区城管执法部门
51	对设置广告影响公园景观的处罚	行政处罚	《上海市公园管理条例》	区城管执法部门
52	对擅自制定公园门票、展览以及其他活动票价的处罚	行政处罚	《上海市公园管理条例》	区城管执法部门
53	对公园游乐设施技术指标未达到国家有关规定或者擅自在公园内设置游乐设施的处罚	行政处罚	《上海市公园管理条例》	区城管执法部门
54	对擅自在公园内设置商业服务设施的处罚	行政处罚	《上海市公园管理条例》	区城管执法部门
55	对擅自在公园内举办各种展览以及其他活动的处罚	行政处罚	《上海市公园管理条例》	区城管执法部门
56	对举办展览以及其他活动,有损于公园绿化、环境质量的处罚	行政处罚	《上海市公园管理条例》	区城管执法部门
57	对绿化养护单位未按照环城绿带养护技术标准进行养护的处罚	行政处罚	《上海市环城绿带管理办法》	区城管执法部门

序号	事项名称	执法权类型	主要执法依据	承接部门
58	对擅自占用、借用或者移作他用已建成环城绿带的处罚	行政处罚	《上海市环城绿带管理办法》	区城管执法部门
59	对擅自更新、移植或者调整环城绿带内树木的处罚	行政处罚	《上海市环城绿带管理办法》	区城管执法部门
60	对损坏环城绿带内绿化或者绿化设施的处罚	行政处罚	《上海市环城绿带管理办法》	区城管执法部门
61	对在环城绿带范围内捕捞、狩猎以及其他破坏绿化和绿化设施的处罚	行政处罚	《上海市环城绿带管理办法》	区城管执法部门
62	对出租车驾驶员未在核准的区域内营运的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门
63	对出租车驾驶员未执行由市物价部门批准的收费标准,未按照规定使用由市交通行政管理部门会同市税务部门印制的车费发票的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门
64	对出租车驾驶员不服从营业站调度管理的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门
65	对出租车驾驶员衣着不整,不文明用语或者在车厢内吸烟的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门
66	对出租车驾驶员未携带符合规定的营运资格证件的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门
67	对出租车驾驶员上、下客时未按规定停车的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门
68	对出租车驾驶员未按照合理路线或者乘客要求的路线行驶的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门
69	对出租车驾驶员未按规定操作计价器的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门
70	对出租车驾驶员未按标准收费或者未出具车费发票的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门
71	对出租车驾驶员未符合其他有关客运服务规范要求的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门

序号	事项名称	执法权类型	主要执法依据	承接部门
72	对出租车驾驶员拒载的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门
73	对拒绝接受或者阻碍客运管理人员检查的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《上海市出租汽车管理条例》	区城管执法部门
74	对巡游出租汽车车容车貌不符合要求的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《巡游出租汽车经营服务管理规定》	区城管执法部门
75	对巡游出租汽车驾驶员不按照规定使用巡游出租汽车相关设备的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《巡游出租汽车经营服务管理规定》	区城管执法部门
76	对巡游出租汽车驾驶员拒载、议价、途中甩客或者故意绕道行驶的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《巡游出租汽车经营服务管理规定》	区城管执法部门
77	对巡游出租汽车驾驶员未经乘客同意搭载其他乘客的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《巡游出租汽车经营服务管理规定》	区城管执法部门
78	对巡游出租汽车驾驶员不按照规定使用计价器、违规收费的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《巡游出租汽车经营服务管理规定》	区城管执法部门
79	对巡游出租汽车驾驶员不按照规定出具相应车费票据的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《巡游出租汽车经营服务管理规定》	区城管执法部门
80	对巡游出租汽车驾驶员接受巡游出租汽车电召任务后未履行约定的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《巡游出租汽车经营服务管理规定》	区城管执法部门
81	对巡游出租汽车驾驶员在机场、火车站、汽车客运站、港口、公共交通枢纽等客流集散地不服从调度私自揽客的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《巡游出租汽车经营服务管理规定》	区城管执法部门
82	对转让、倒卖、伪造巡游出租汽车相关票据的处罚(中心城区重点区域)	行政处罚	《巡游出租汽车经营服务管理规定》	区城管执法部门
83	对机动车驾驶员在道路停车场不按照规定支付停车费的处罚(中心城区)	行政处罚	《上海市停车场(库)管理办法》	区城管执法部门
84	对机动车驾驶员在道路停车场超时停车的处罚(中心城区)	行政处罚	《上海市停车场(库)管理办法》	区城管执法部门
85	对机动车驾驶员不按照规定放置交费凭据的处罚(中心城区)	行政处罚	《上海市停车场(库)管理办法》	区城管执法部门

序号	事项名称	执法权类型	主要执法依据	承接部门
86	对违规从事白蚁防治业务的处罚	行政处罚	《城市房屋白蚁防治管理规定》	区城管执法部门
87	对白蚁防治单位违反规定的处罚	行政处罚	《城市房屋白蚁防治管理规定》	区城管执法部门
88	对白蚁防治单位使用不合格药物的处罚	行政处罚	《城市房屋白蚁防治管理规定》	区城管执法部门
89	对房地产开发企业违反白蚁预防规定的处罚	行政处罚	《城市房屋白蚁防治管理规定》	区城管执法部门
90	对建设单位未按照本规定进行白蚁预防的处罚	行政处罚	《城市房屋白蚁防治管理规定》	区城管执法部门
91	对房屋所有人、使用人或者房屋管理单位违反白蚁防治规定的处罚	行政处罚	《城市房屋白蚁防治管理规定》	区城管执法部门
92	对公共租赁住房的所有权人或其委托的运营单位违反规定,向不符合条件的对象出租公共租赁住房的处罚	行政处罚	《公共租赁住房管理办法》	区城管执法部门
93	对公共租赁住房的所有权人或其委托的运营单位未履行公共租赁住房及其配套设施维修养护义务的处罚	行政处罚	《公共租赁住房管理办法》	区城管执法部门
94	对公共租赁住房的所有权人或其委托的运营单位改变公共租赁住房的保障性住房性质、用途,以及配套设施的规划用途的处罚	行政处罚	《公共租赁住房管理办法》	区城管执法部门
95	对申请人隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请公共租赁住房的处罚	行政处罚	《公共租赁住房管理办法》	区城管执法部门
96	对以欺骗等不正当手段,登记为轮候对象或者承租公共租赁住房的处罚	行政处罚	《公共租赁住房管理办法》	区城管执法部门
97	对承租人转借、转租或者擅自调换所承租公共租赁住房的处罚	行政处罚	《公共租赁住房管理办法》	区城管执法部门
98	对承租人改变所承租公共租赁住房用途的处罚	行政处罚	《公共租赁住房管理办法》	区城管执法部门
99	对承租人破坏或者擅自装修所承租公共租赁住房,拒不恢复原状的处罚	行政处罚	《公共租赁住房管理办法》	区城管执法部门
100	对承租人在公共租赁住房内从事违法活动的处罚	行政处罚	《公共租赁住房管理办法》	区城管执法部门
101	对承租人无正当理由连续 6 个月以上闲置公共租赁住房的处罚	行政处罚	《公共租赁住房管理办法》	区城管执法部门

序号	事项名称	执法权类型	主要执法依据	承接部门
102	对共有产权保障住房申请人弄虚作假取得申请资格的处罚	行政处罚	《上海市共有产权保障住房管理办法》	区城管执法部门
103	对共有产权保障住房申请人弄虚作假购买共有产权保障住房的处罚	行政处罚	《上海市共有产权保障住房管理办法》	区城管执法部门
104	对单位或个人为他人申请共有产权保障住房出具虚假证明材料的处罚	行政处罚	《上海市共有产权保障住房管理办法》	区城管执法部门
105	对共有产权保障住房购房人、同住人擅自转让、赠与共有产权保障住房的处罚	行政处罚	《上海市共有产权保障住房管理办法》	区城管执法部门
106	对共有产权保障住房购房人、同住人擅自出租、出借共有产权保障住房的处罚	行政处罚	《上海市共有产权保障住房管理办法》	区城管执法部门
107	对共有产权保障住房购房人、同住人违反规定设定除共有产权保障住房购房贷款担保以外的抵押权的处罚	行政处罚	《上海市共有产权保障住房管理办法》	区城管执法部门
108	对挪用住宅专项维修资金的处罚	行政处罚	《住宅专项维修资金管理办法》	区城管执法部门
109	对未依法取得公共场所卫生许可证擅自营业行为的处罚	行政处罚	《公共场所卫生管理条例实施细则》	区卫生健康部门
110	对现制现售水经营单位未取得卫生许可证擅自供水行为的处罚	行政处罚	《生活饮用水卫生监督管理办法》	区卫生健康部门
111	对辖区内重点监管范围以外的生产经营单位拒绝、阻碍安全生产监督检查行为的处罚	行政处罚	《中华人民共和国安全生产法》	区应急管理部门
112	对辖区内危险化学品安全管理的检查	行政检查	《上海市危险化学品安全管理办法》	区应急管理部门

注：与上述收回的行政处罚权相关的行政检查权及行政强制权，一并收回至相应的区级部门行使。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市纪委监委，市高院，市检察院。

上海市人民政府办公厅

2025 年 9 月 22 日印发