

上海市金山区人民政府

金府发〔2024〕3号

金山区人民政府关于印发《张江高新区金山园改革创新发展行动方案(2025-2026年)》的通知

各镇政府、街道办事处、园区管委会，区政府各部门、各直属单位：

《张江高新区金山园改革创新发展行动方案(2025-2026年)》已经第64次区政府常务会讨论通过，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市金山区人民政府

2024年12月31日

张江高新区金山园改革创新发展的行动方案 (2025—2026 年)

为贯彻落实《关于推进张江高新区改革创新发展的行动方案》《张江高新区加快世界领先科技园区建设行动方案（2023—2025 年）》，全力推动张江高新区金山园改革创新发展的行动方案，助力上海国际科创中心建设，特制定本行动方案。

一、主要目标

张江高新区金山园坚持对标国际国内领先科技园区，以更大力度加快体制机制改革，以更实举措推动产业创新发展，以更优质服务为企业发展增势赋能，以更强合力打造集约高效的空间布局及一流营商环境，聚焦高端化工新材料主导产业，着力打造生物制造和电子信息制造特色优势产业，并在碳纤维复合材料、新型显示、低空经济等细分领域深耕突破和全链条发展。到 2026 年，打响“湾区药港”品牌，打造“天空之城”，同时加速建设国际“纤维之都”，实现高端产业引领和科技成果转化承载功能，为张江高新区建设世界领先科技园区提供强有力的支撑。

——**创新实力显著增强。**经济发展保持量的合理增长和质的有序提升，到 2026 年，争取张江高新区金山园主导优势及特色产业营收占比超过 60%，企业研发经费占营收的比重达到 6%，高新技术企业数量（累计）达到 500 家，PCT 专利年申请量达到 55 件。

——**创新资源加速集聚。**围绕重点产业，布局和建设碳纤维复合材料创新研究院、华东无人机基地等科技创新平台、载体，

市级及以上研发机构数量达 32 个以上。持续引进科技领军人才、卓越工程师、高技能人才等，形成战略协同、错位发展、优势互补的人才发展雁阵格局，园区内三大先导产业人才总量达到 16000 人。

——**创新生态持续优化。**园区创新服务能力大幅提升，配套设施更加完善，引进平台服务公司，推进高质量孵化器建设。市政道路及管线配套工程加速建设，交通更加顺畅。自然环境更加美丽，园区生活更加便利。到 2026 年，努力建设和培育 1 家国家级孵化器或上海市高质量孵化器，提供人才公寓 8000 套。

二、重点任务

（一）管理能级提升工程

1. 推进园区管理体制机制改革。调整张江高新区金山园管委会原有机制，加强区委、区政府对园区发展建设的统一领导，建立由区主要领导牵头下的园区发展议事协调机制。每年定期召开园区管理联席会议，按需召开专题工作会议，落实市级工作要求、研究解决园区发展中的重大问题，统筹协调金山园的产业规划、空间布局、政策支撑等工作。配强园区服务力量，依托区属公司，形成集园区管理、投融资、政策服务等于一体的专业配套服务能力。

2. 提升园区公共服务能力。加强张江高新区金山园政务服务、专业服务能力建设，开设园区科技服务专窗，优化升级金山区行政服务中心与园区“全程代办”服务机制。加强张江高新区金山园共享服务设施建设，打造园区公共服务平台，提供共享实验室、

共享食堂、测试中心等服务设施。深化与国内高校、科研机构的合作，为园区企业提供技术研发、产品检测、成果转化等全方位服务。鼓励子园运营机构探索园区管理新模式、新业态，支持运用物联网、大数据、云计算等技术手段，构建智慧园区管理系统，实现园区内环保、安全、物业等各项资源的智能化管理。

（二）现代产业集群工程

3. 发展高端化工新材料主导产业。围绕新材料制造产业，加快基础性材料向特而强、专而精的先进材料转型。围绕前沿新材料细分产业，形成高性能纤维材料研发、制造、应用产业生态，加速建设国际“纤维之都”。围绕石油化工及精细化工制造细分产业，依托上海化学工业区、上海石化及园区现有化工企业上游原料优势，推动重点产业项目落地。到 2026 年，高端化工新材料产业规模达到 370 亿元。

4. 打造生物制造特色产业。积极落实上海合成生物产业“一核两翼”布局，重点发展抗体药物、新型疫苗、细胞与基因治疗等生物医药制造产业，加快推进合成生物技术创新与产业化应用，努力打造国内一流的生物医药制造业承载地、张江研发成果转化的加速营，打响“湾区药港”品牌。到 2026 年，园区生物医药产业项目签约投资额 50 亿元以上，新增 21 个药品注册批件，产业规模达到 180 亿元。

5. 打造电子信息制造特色产业。凸显园区内龙头企业的引擎效应，打造 AMOLED（有源矩阵有机发光二级体）产业示范基地，注重产业链的垂直整合和协同创新，积极引入关键配套材料、核

心装备等上下游供应商，加速集聚上下游电子信息制造企业，形成完整的 AMOLED 产业链。力争引进产业链企业 50 家以上，产业规模达到 105 亿元。

6. 培育低空经济未来产业。有效利用园区物理空间，聚焦新赛道前沿领域，积极承接新技术、新产品落地金山，重点培育低空经济产业，聚焦工业级无人机、eVTOL(电动垂直起降飞行器)，建成覆盖各类飞行器的统一智能服务监管系统和无人机机场、临时起降点等一批地面配套设施，实现基于 UOM 系统（民用无人驾驶航空器综合管理平台）深度开发集成的“一网统管”，打造“天空之城”品牌。

（三）企业梯度培育工程

7. 打造企业高效成长培育链。重点培育“链主”型企业、引领带动明显企业、核心骨干企业和关键核心技术企业。重点引进对产业发展具有重大推动作用的顶尖人才产业项目落地园区，围绕事业发展、薪酬待遇、生活服务等方面，经区人才办认定后，采取“一事一议”办法给予资金支持。对行业内领军企业或具有成为领军企业的潜力企业，支持企业承担重大科技项目、参与国际竞争、推动产业升级等，提升发展竞争力。对具有较强创新能力和发展潜力的企业，进行定期走访调研，形成企业成长数据库，动态跟踪和破解发展难题，构建“摸底挖掘—入库培育—精准扶持”的企业培育机制，实施高新技术企业、科技型中小企业培育计划。

8. 鼓励企业加大研发投入。重点聚焦园区内规模以上工业企

业发展，针对不同规模、不同产业和不同发展阶段企业，每年确定一批任务清单，引导园区企业建立研发投入、科研管理和成果转化机制，鼓励产值规模在 5000 万以上的集群企业“无研发活动清零”、产值规模在 1 亿元以上的集群企业“无研发机构清零”，从而实现企业的研发投入和研发产出明显提升。通过“走进园区”“走进高校”等系列活动，鼓励企业联合高校、科研院所开展产学研合作，加快攻关技术难题。探索“揭榜挂帅”“拨投结合”等科研成果转化落地支持新模式，优化完善科技创新资助体系。

（四）子园区块跃升工程

9. 推进子园高质量发展。实现产城融合发展。聚力打造“上海湾区科创城”，建成中科生态数字港、东湖国际创新中心和上海湾区大厦三大科创载体，着力打造成为生态智慧科创城。**实现创新引领发展。**依托张江金山生物医药标准产业园、华东无人机基地等特色产业园区建设，进一步凸显“上海制造”品牌重要承载区建设主战场的地位。**实现智慧绿色发展。**对标国家生态园区建设标准，依托碳谷绿湾临港二期研发、临港枫泾先进制造业基地、东久新宜金山银河一号智慧产业园等平台建设，推动园区转型增能，打造全国工业园区“二转二”转型发展示范区和先进材料产业引领区。

10. 优化园区可持续发展空间。理清园区发展现状，按照产业发展高端化、创新要素积聚化、土地利用集约化、园区发展错位化的要求，分别对 11 个现有地块开展效能评估。结合园区总体考核情况，根据子园的科技创新力、产业引领力、企业竞争力等指

标情况，在总面积相对稳定的基础上，逐步调减或优化若干“小、散、低效”地块，引导子园实现规模化运营和集中连片开发，提高产业用地效率，夯实高质量发展基础。

（五）专业服务提升工程

11. 增强创新服务能力。持续推进与上海化学工业区、上海石化合作，积极对接先进材料领域大科学系统资源，提升区域技术策源能力，同时联合上海碳纤维复合材料创新研究院、上海石化先进材料创新研究院等研究机构，推动科技成果工程转化。鼓励园区内一批企业和载体建设先进材料中试基地，提升园区技术和成果中试服务能力。加强与上海市公共卫生临床中心合作推动“公共卫生与生物安全科技创新验证平台”建设，增强实验动物公共服务平台服务园区实效，加快金创园二期、金工园四期等生物医药标准产业园建设，探索“工业上楼”，增加标准厂房供给，吸引更多优质项目落地金山。

12. 强化综合服务实效。建立区行政服务中心与园区二级审批代办服务机制，拓展“全程代办”“拿地即开工”“交地即交证”等服务模式，优化“重点服务—驻点服务—包保服务—兜底服务”四层服务体系，做优“金企服务”品牌。做强“科技点金”服务品牌、办好“企业家下午茶”活动，增强园区企业互动，找到强链补链新方向，扩大有效“朋友圈”。鼓励园区引进一批基金管理公司、律师事务所、会计师事务所、人力资源机构、检验检测机构等专业服务机构，助力企业有效链接创新资源、金融资本等。加强公共服务配套设施建设，优化公交线路设置，提升金山铁路

运营水平，提高便捷度与通达性。配合环境整治，推进产业绿色发展，加快“升级版”数字基础设施建设，美化园区及周边道路环境。

（六）创新生态优化工程

13. 开展高质量孵化器建设。围绕上海高质量孵化器建设标准，聚焦园区内金山新材料孵化器和华东无人机基地建设。金山新材料孵化器联合碳谷绿湾产业园，形成“平台+孵化器+产业园区”的接力机制，构建闭环孵育模式。华东无人机基地通过建设“无人驾驶航空器综合监督管理服务一体化平台”以及低空新型航空器适航审定及检验检测中心，升级低空测试试飞基地，打造集低空服务、低空制造、低空应用为一体的上海低空经济特色孵化平台。同时，推动上海湾区科创园、湾区（智慧）产业园、金山科创园等市级科技企业孵化器提质增效，通过搭建孵投联动等机制，围绕优质项目和毕业企业开展“深度孵化”、“二次孵化”，持续扩大科技创新创业载体的孵化范围和效能。

14. 加强产业人才引进。支持园区内制造业龙头企业加快建立企业博士后工作站、院士专家工作站及承担国家工程硕博士培养改革试点任务。结合子园推荐、部门推荐、企业推荐、个人自荐等人才识别渠道，开展金山园高层次人才数据库建设，引入第三方人才服务平台，对高层次人才在落户、政策咨询等配套服务上再提速，实现“人才找服务”向“服务找人才”转变。给予园区人才购房补贴、购房贷款贴息及租房补贴，支持园区企业利用自有闲置土地、产业园区配套用地和存量闲置房屋，新建、配建、

改建保障性租赁住房，用于各类人才居住。

15. 强化科技金融扶持。发挥金山区创新创业引导基金作用，加大与创投基金合作，形成更加灵活的投融资机制，积极落实“孵投联动”的产投融模式，加速主导产业和特色产业优质项目落地。加速推进批次担保服务，探索以园区为单位争取“湾区贷”专项信贷额度并开通绿色通道，提高园区科技企业获得贷款的便利度。依托“科创训练营”“金融机构进园区”等品牌活动，积极组织科技金融专场服务对接活动，为科技企业提供个性化金融服务。

三、保障措施

（一）强化组织实施

加大统筹协调力度，充分发挥园区管理联席会议制度优势，为园区发展提供土地、资金、人才等方面保障。健全园区考核评估制度，强化考核评估结果应用。各部门、各子园要加强落实行动方案，找准工作定位和着力点，进一步细化工作举措，持续跟进研究，确保各项任务有力、有序、有效推进。

（二）强化政策保障

主动对接市级有关部门，构建支持园区改革创新发展的政策体系，探索部分重点区域“试点”专项政策，充分用好市级张江专项资金政策，在企业自主创新、成果转化、园区产业配套等方面加大支持力度。

（三）强化示范引领

鼓励各子园大胆闯、大胆试、自主改，探索改革创新举措。各子园要及时总结改革创新发展的经验做法，通过对改革措施、

创新成果、典型案例的宣传，进一步营造、增强张江高新区金山园的显示度和影响力。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，各人民团体。

金山区人民政府办公室

2024 年 12 月 31 日印发
